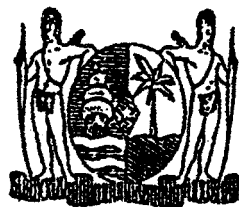


2000



No.53

**STAATSBLAD
VAN DE
REPUBLIC SURINAME**

STAATSBESLUIT van 2 mei 2000 ter uitvoering van artikel 63 van de Wet Regionale Organen (S.B.1989 no.44). (Besluit Interim Regeling Fiscale Decentralisatie Regionaal Bestuur).

DE PRESIDENT VAN DE REPUBLIC SURINAME,

Overwegende, dat - ter uitvoering van artikel 63 van de "Wet Regionale Organen" (S.B. 1989 No. 44) - het nodig is het volgende vast te stellen;

Heeft, de Staatsraad gehoord, vastgesteld het onderstaand door de Raad van Ministers voorbereid staatsbesluit:

Definities:

Artikel 1

In dit staatsbesluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- | | |
|---------------------------|--|
| 1. de Minister | : de Minister belast met de zorg voor het regionaal bestuur; |
| 2. District of districten | : één of meer districten genoemd in artikel 2 van dit staatsbesluit; |
| 3. Districtsbestuur | : bedoeld in de "Wet Regionale Organen"; |

- | | |
|--|--|
| 4. Districtsrekening | : de bij besluit van een Districtsraad bij een bankinstelling, na verkregen certificaat van goedkeuring van de Minister belast met staatsfinanciën te openen rekening, waarop de gelden die het Districtsbestuur volgens het Uitgavenplan zelf mag besteden, worden gestort; |
| 5. Tijdelijke Districtsbeheersrekening | : een door de Minister belast met staatsfinanciën te openen en door de Minister te beheren rekening, waarop gelden ten behoeve van een district worden gestort, totdat het district over een eigen Districtsrekening beschikt; |
| 6. Uitgavenplan | : een beleidsdocument vast te stellen bij besluit van de Districtsraad, dat de uitgaven ten laste van de Districtsrekening voor publieke doeleinden regelt, en dat in overeenstemming is met de Richtlijnen; |
| 7. Richtlijnen | : De door de Minister belast met staatsfinanciën vast te stellen Richtlijnen voor het beheren van een districtsfonds; |
| 8. Districtsfonds | : het fonds bedoeld in artikel 40 van de "Wet Regionale Organen"; |
| 9. Districts-Administrateur | : de functionaris bedoeld in artikel 10 van dit staatsbesluit. |

Artikel 2

Districten

1. Dit staatsbesluit is van toepassing op de volgende vier (4) districten:
 - a. Nickerie;
 - b. Saramacca;
 - c. Para en
 - d. Wanica
2. Het in lid 1 bedoeld aantal districten kan door de Minister worden vermeerderd dan wel verminderd.

Artikel 3

Districtsrekening

1. Het Districtsbestuur is bevoegd op grond van een besluit van de Districtsraad een Districtsrekening bij een door de Minister belast met staatsfinanciën aan te wijzen bankinstelling in Suriname aan te houden. De Districtsrekening wordt met in achtneming van de Richtlijnen beheerd door het Districtsbestuur volgens de Richtlijnen van de Minister belast met staatsfinanciën.
2. De Richtlijnen kunnen, de Districtsraad gehoord, worden gewijzigd. Indien de Districtsraad binnen dertig (30) dagen na ontvangst van de gewijzigde Richtlijnen niet van commentaar doet blijken, stelt de Minister belast met staatsfinanciën de nieuwe Richtlijnen vast, welke worden gepubliceerd in het Bijblad van het Staatsblad van de Republiek Suriname.

Het openen van een Districtsrekening.

Artikel 4.

1. De Districtsrekening kan door het Districtsbestuur worden geopend na het verkrijgen van een certificaat van goedkeuring van de Minister belast met staatsfinanciën.
2. Geschillen tussen de Districtsraad en de Minister van Financien inzake het openen van de Districtsrekening worden voorgelegd aan de President; tegen de beslissing van de President is geen beroep mogelijk. De President beslist binnen dertig (30) dagen, nadat het geschil aan hem is voorgelegd.

Tijdelijke Districtsbeheersrekening

Artikel 5

1. Zolang het district niet beschikt over een eigen Districtsrekening, zal het Ministerie belast met staatsfinanciën de inkomsten die in de artikelen 6 en 7 zijn aangegeven, storten op de geopende Tijdelijke Districtsbeheersrekening ten name van de Minister ten behoeve van het district voor welk de inkomsten zijn bestemd.
2. De inkomsten die zijn ontvangen op de Tijdelijke Districtsbeheersrekening zullen binnen zeven (7) dagen na opening van de Districtsrekening worden overgemaakt.
3. De Tijdelijke Districtsbeheersrekening wordt geopend door de Minister belast met staatsfinanciën binnen dertig (30) dagen na afkondiging van dit staatsbesluit.

Inkomsten van de districten

Artikel 6.

1. Voor zover niet anders is bepaald, worden de inkomsten, verkregen uit de onder a tot en met j opgesomde wettelijke regelingen, door de met de inning belaste ministeries en overheidsinstellingen overgemaakt naar de Tijdelijke Districtsbeheersrekening of de Districtsrekening;
 - a. Huurwaardebelastingwet (G.B. 1910 no. 88, geldende tekst G.B. 1948 no. 154, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1983 no. 95);
 - b. Wet tot heffing en invordering ener belasting op publieke gemakkelijkheden (G.B. 1917 no. 16, geldende tekst G.B. no. 146, zoals laatstelijk gewijzigd S.B. 1984 no. 32);
 - c. Wet op drankhuizen en huizen van openbare gemakkelijkheden (G.B. 1872 no. 1, geldende tekst G.B. 1944 no. 64, zoals laatstelijk gewijzigd bij G.B. 1947 no. 71);
 - d. Marktwet (G.B. 1929 no. 59, geldende tekst G.B. 1936 no. 83, zoals laatstelijk gewijzigd bij G.B. 1970 no. 117);
 - e. Begrafeniswet (G.B. 1926 no. 117, geldende tekst G.B. 1959 no. 119, zoals laatstelijk gewijzigd bij G.B. 1971 no. 24);
 - f. Zondagsrustwet (G.B. 1908 no. 42, geldende tekst G.B. 1944 no. 65, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1981 no. 6);
 - g. Decreet vergunningen bedrijven en beroepen (S.B. 1981 no.147, geldende tekst S.B. 1985 no. 40, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 1997 no. 30);

- h. Recognitie en voorwaarden voor het gebruik van openbare wegen, straten, en pleinen, het bouwen van stoepen, balkons en luifels en andere bijzondere doeleinden (G.B. 1911 no. 35, zoals laatstelijk gewijzigd bij G.B. 1914 no. 31);
- i. Recognitie en vergunning voor het gebruik van domeinland tot het oprichten van draaimolens, tenten, enz. (G.B. 1930 no. 72, zoals laatstelijk gewijzigd bij G.B. 1948 no. 86);
- j. Regeling tot verkoop van gedistilleerd (G.B. 1943 no. 142, zoals laatstelijk gewijzigd bij G.B. 1971 no. 52).

2 De inning van de belastingen, het ontvangen van de belastingen en niet belastingmiddelen en de administratie van de in lid 1 bedoelde inkomsten blijven onder het toezicht en de verantwoordelijkheid van de Ontvanger der Directe Belastingen c.q. Ontvanger der Invoerrechten en Accijnzen en de desbetreffende ministeries en overheidsinstellingen totdat de districten op grond van wettelijke voorzieningen zelf daarvoor de verantwoordelijkheid kunnen dragen.

3 Bij staatsbesluit kunnen ook andere wettelijke regelingen worden aangewezen waarvan de daaruit verkregen inkomsten worden overgemaakt naar de Tijdelijke Districtsbeheersrekening of de Districtsrekening.

Andere inkomsten van de districten.

Artikel 7

1. Elk district is bevoegd om binnen de wettelijke mogelijkheden, in andere inkomsten, zoals bepaald in de leden twee tot en met vier van dit artikel, te voorzien,

welke inkomsten worden gestort op de Tijdelijke Districtsbeheersrekening of de Districtsrekening.

2. Het Districtsbestuur van een district is bevoegd een bijdrage te ontvangen die particulieren dan wel instellingen wensen te doen, hetzij ten algemene nutte dan wel voor de uitvoering van een bepaald project.

3. Na toewijzing van een perceel land door de Minister belast met natuurlijke hulpbronnen, op aanvraag van het Districtsbestuur en na verkregen goedkeuring van de Districtsraad, is het Districtsbestuur bevoegd in overeenstemming met de bij de uitgifte bepaalde bestemming inkomstengenererende activiteiten te ontplooiën en projecten uit te voeren; de hieruit verkregen inkomsten zijn eigen inkomsten van het district en worden gestort op de Tijdelijke Districtsbeheersrekening of de Districtsrekening.

4. Een Minister kan zijn bevoegdheid tot uitvoering van een project uit de begroting van zijn ministerie delegeren aan het Districtsbestuur; de door de inspanning van het district bij de uitvoering van het project op de begroting van dat ministerie ontstane besparingen komen het district ten goede en worden gestort op de Tijdelijke Districtsbeheersrekening of de Districtsrekening.

Blokkeren en opheffen van de Districtsrekening.

Artikel 8

1. De Minister belast met staatsfinanciën is bevoegd na overleg met de Minister, een Districtsrekening te blokkeren dan wel op te heffen, indien de eerstgenoemde Minister van oordeel is, dat de Districtsrekening niet

langer in overeenstemming is met de door hem gegeven Richtlijnen; de eerst genoemde Minister zal de Districtsraad inlichten en de Districtsraad dertig (30) dagen de tijd geven om de geconstateerde gebreken op te heffen.

2. Indien wordt besloten de Districtsrekening op te heffen, worden de middelen overgemaakt naar de Tijdelijke Districtsbeheersrekening.

3. Elk geschil tussen de Minister belast met staatsfinanciën en de Districtsraad, voortvloeiende uit de toepassing van dit artikel, zal ter beslissing worden voorgelegd aan de President; artikel 4 lid 2 is van overeenkomstige toepassing.

5. Bij het instellen van een Districtsfonds krachtens artikel 40 van de "Wet Regionale Organen", wordt de Districtsrekening opgeheven en worden de middelen in het Districtsfonds gestort.

Uitgavenplan.

Artikel 9

1. De Districtsraad is bevoegd bij besluit een Uitgavenplan vast te stellen; het Uitgavenplan wordt uitgevoerd met in achtneming van de Richtlijnen.

3. Het Uitgavenplan wordt vastgesteld nadat de Districtsraad ten minste een (1) openbare beraadslaging omtrent de inhoud ervan heeft gehouden.

Districts-Administrateur

Artikel 10.

1. Onverminderd de rechtspositie van het personeel bij de bestuursdienst als vermeld in de "Personeelswet" is

het Districtsbestuur bevoegd om een persoon in dienst te nemen, die belast wordt met de functie van Districts – Administrateur; van deze indienstneming geeft het Districtsbestuur kennis aan de Districtsraad, die bij bezwaren hieromtrent deze binnen acht (8) dagen na de kennisname hiervan kenbaar zal maken.

2. Zijn taken en bevoegdheden worden geregeld in een door de Minister vastgesteld Reglement en zal ook bevatten het assisteren van het Districtsbestuur en de Districtsraad bij het uitvoeren van dit staatsbesluit.

3. Voorts is de Districts-Administrateur, in overleg met de Districtsraad en de Districts-Commissaris, verantwoordelijk voor de voorbereiding van het Uitgavenplan, als bedoeld in artikel 9.

Slotbepaling

Artikel 11.

1. Dit staatsbesluit kan worden aangehaald als: “Besluit Interim Regeling Fiscale Decentralisatie Regionaal Bestuur”.
2. Het wordt in het Staatsblad van de Republiek Suriname afgekondigd.
3. Het treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van zijn afkondiging.
4. De Ministers belast met staatsfinanciën en met regionaal bestuur dragen zorg voor de uitvoering van dit staatsbesluit.

Gegeven te Paramaribo, de 2e mei 2000.

J.A. WIJDENBOSCH.

Uitgegeven te Paramaribo, de 4^e mei 2000.

De Minister van Binnenlandse Zaken.

S.W.KERTOIDJOJO.

STAATSBESLUIT van 2 mei 2000 ter uitvoering van artikel 63 van de Wet Regionale Organen (S.B.1989 no.44). (Besluit Interim Regeling Fiscale Decentralisatie Regionaal Bestuur).

NOTA VAN TOELICHTING:

In de politiek-bestuurlijke sector voert de Regering een beleid uit, dat erop gericht is de regionale organen tot zelfontplooiing, zelfwerkzaamheid en zelfontwikkeling te brengen. De in 1987 ingestelde regionale organen zijn basiscellen binnen de democratie. Het feit, dat de regionale organen niet hebben kunnen functioneren zoals de Grondwet dat wenst, moet meer worden toegeschreven aan de wijze waarop bestuurlijke decentralisatie in de Wet Regionale Organen is uitgewerkt en verder aan het gemis van financiële bronnen als eigen inkomsten van de districten. De Regering huldigt de opvatting dat onze democratie zich met de fiscale decentralisatie zal versterken, wanneer de districtsgemeenschap de financiële- en de politieke verantwoordelijkheid voor eigen ontwikkeling onderkent en daadwerkelijk ook ter hand neemt.

In het Regeringsbeleid wordt de ontwikkelingsfunctie gepaard gaande met decentralisatie van regelgeving en bestuur, benadrukt. Het beginsel van regionale spreiding van welvaart en welzijn staat daarbij centraal. Met de gespreide verantwoordelijkheid en de uitrusting van de onderliggende structuren met adequate middelen, tracht de Regering door middel van plaatselijke autonomie en medebewind vorm te geven aan de regionale ontwikkeling van de geografische gebieden van de staat Suriname.

In het decentralisatiebeleid van de Regering genieten de volgende punten hoge prioriteit:

- het creëren van eigen inkomen voor de regionale organen, waardoor ze autonoom kunnen functioneren;
- de toekenning van medezeggenschap aan de regionale organen in het regionale ontwikkelingsbeleid en de ruimtelijke ordening;
- de instelling van regionale planorganen, regionale opleidingscentra voor plaatselijke bestuursvoering en ondersteunende secretariaten;
- de instelling van een fonds voor regionale bestuursvoering, waaruit financiële bijdragen aan de lagere organen en onder hun supervisie opererende publiekrechtelijke lichamen worden toegekend;
- het geven van bijzondere aandacht aan en het treffen van maatregelen tot realisatie van werkbare- en decentrale structuren in het binnenland, daarbij rekening houdend met de reeds aanwezige traditionele structuren.

Ter uitvoering van de Regeringsverklaring (1996 - 2001) heeft de Regering van Suriname aan de Inter-American Development Bank (IDB) het verzoek gedaan om het decentralisatie-programma van de Regering te helpen financieren en bij de uitvoering technische bijstand te verlenen. De IDB heeft, mede ter voldoening aan het verzoek van de Regering, een project goedgekeurd onder de naam 'Decentralization and Local Government Strengthening Program' (DLGSP). Dit project wordt in 2 fasen uitgevoerd, t.w.:

- (1) een interim fiscale decentralisatie voor vier (4) pilot districten, zoals in dit staatsbesluit vervat. Deze interim fiscale decentralisatiefase zal gelden voor de districten Nickerie, Saramacca, Wanica en Para en voor de districten, die krachtens artikel 2 van dit staatsbesluit aan dit aantal zullen worden toegevoegd.
- (2) een permanente fiscale decentralisatie voor alle districten, na aanneming van een wet, regelende het regionaal bestuur in Suriname.

Het proces van decentralisatie van het Regionaal Bestuur is complex van aard, hetgeen onder meer inhoudt voorbereiding en uitvoering van wettelijke hervormingen, het genereren van districtsinkomsten, heffen en/of innen van belastingen en niet-belasting ontvangsten, voorbereiding en uitvoering van districtsbegrotingen, financieel beheer, procedures voor aanbestedingen, bevorderen van investeringen ten behoeve van publieke voorzieningen, uitbreiding van de dienstverlening.

Het voorstel om in deze fase vier pilot districten aan te wijzen, waarvan twee economisch sterk zijn en twee minder sterk zijn, moet in het licht van het voorgaande worden bezien.

Een belangrijk voordeel daarbij is de verhoogde bevolkingsparticipatie, welke zal resulteren in een betere functionering van de regionale organen en bij zal dragen aan een meer evenwichtige besluitvorming. Immers, zullen de districten zelf mogen bepalen aan welke projecten prioriteit moet worden gegeven bij het aanwenden van hun eigen inkomsten. Tegelijk zullen naar verwachting de effectiviteit en efficiëntie worden vergroot van de administratieve -, infrastructurele - en overige publieke voorzieningen.

De voorgestelde regeling maakt het mogelijk dat, dat het district, na verkregen certificaat van goedkeuring van de Minister belast met staatsfinanciën, een eigen Districtsrekening mag openen om ten laste daarvan uitgaven te kunnen doen volgens een door de Districtsraad goedgekeurd Uitgavenplan c.q. staat van inkomsten en uitgaven. De Wet Regionale Organen bepaalt in artikel 47 (d) dat de districten hun eigen inkomsten en uitgaven mogen beheren. Een certificaat van goedkeuring, zoals hier bedoeld, is een door de Minister belast met staatsfinanciën, na overleg met de Minister belast met regionale bestuur en de Centrale van Lands Accountants Dienst (CLAD) eerst te hebben gehoord, afgegeven verklaring, waaruit blijkt, dat het district voldoende voorbereidingen heeft getroffen om volgens de Richtlijnen een Districtsrekening te mogen aanhouden.

De centrale overheid zal middelen overmaken naar de Districtsrekening.

Het gaat hierbij om:

- a) bestaande belastingen, waarvan de Huurwaardebelasting de voornaamste is en niet-belasting ontvangsten (artikel 6);
- b) de nieuw te genereren middelen uit belastingen en niet-belasting ontvangsten;
- c) inkomsten verkregen uit eigen economische inspanning (artikel 7).

De Districtsrekening zal worden beheerd door het Districtsbestuur met in achtneming van de Richtlijnen.

Zolang het district nog niet over een eigen Districtsrekening beschikt, storten de met de inning belaste instanties van de centrale overheid de aan dat district toebehorende middelen op een daartoe geopende Tijdelijke Districtsbeheersrekening, die dan onder beheer van de Minister belast met de zorg voor het regionaal bestuur zal staan.

Er wordt vanuit gegaan dat in de beginfase de bij dit staatsbesluit niet limitatief opgesomde financiële bronnen onvoldoende zullen zijn om de districtsuitgaven te dekken. De permanente fiscale decentralisatie fase evenwel zal zich meer richten op de verzekering van eigen districtsinkomsten met onder andere de mogelijkheid voor de districten om met de centrale overheid te onderhandelen over aanvullende inkomsten, waardoor zij de belastingopbrengsten met de staat kunnen delen.

De bevoegdheid van het Districtsbestuur om uitgaven ten laste van de Districtsrekening te doen, kan alleen met goedkeuring van de Districtsraad plaatsvinden. Om deze financiële middelen te kunnen beheren, is het nodig dat de betrokken Ministeries de districten voorbereiden op de nieuwe taken om onder meer een Uitgavenplan voor het district voor te bereiden en om voor een goed financieel beheer zorg te kunnen dragen.

De Minister belast met staatsfinanciën zal hiervoor in overleg met de Minister van Regionale Organen, na de Centrale van Lands Accountants Dienst (CLAD) te hebben gehoord, Richtlijnen vaststellen. De Richtlijnen en standaardprocedures, afkomstig van de Minister van Financien, zullen de basis vormen voor een duurzaam en transparant financieel –en administratief beheer in de districten.

Dit staatsbesluit voorziet in de instelling van de functie van Districts-Administrateur (DA). De werkelijke decentralisatie betekent versterking van de Districtsraad, die verzekerd moet zijn van professionele en gekwalificeerde krachten om zich onder meer van de volgende taken te kunnen kwijten:

- planning
- begrotingsvoorbereiding
- voorbereiding van projectdocumenten
- financieel beheer van het district
- administratievoering en management over de districtsinkomsten
- technische bijstand aan de regionale organen van het district.

Gedacht wordt aan de instelling van een specifieke functie ter uitvoering van deze taken. De Districts-Administrateur, die hierarchisch onder de Districts-Commissaris valt, zal nauw samenwerken met de Districtsraad en zal verantwoordelijk zijn voor het financieel beheer.

Verder zal de Districts-Administrateur onder meer met de volgende taken belast zijn:

- het coördineren van de planning met betrekking tot het financieel beheer, budgettaire activiteiten en inkomstengenerering;
- het monitoren van de districtsinkomsten;
- het assisteren van de Districtsraad bij het formuleren van het Uitgavenplan;

- het presenteren van het Districts Uitgavenplan aan het Districtsbestuur;
- het bijhouden van financiële documenten en het maken van verslagen;
- het voorbereiden van rapporten voor de Districtsraad, de Districts-Commissaris en andere Afdelingen;
- het afleggen van verantwoording over het gevoerde beleid aan het Districtsbestuur.

De functie van de Districts -Administrateur is geregeld in artikel 10, terwijl zijn verdere positie nader geregeld wordt bij een door de Minister belast met regionale ontwikkeling vastgesteld Reglement.

Paramaribo, 2 mei 2000.

J.A. WIJDENBOSCH